

政 府 工 作 报 告

2014 年 2 月 18 日在珠海市香洲区

第八届人民代表大会第六次会议上

香洲区人民政府区长 陈广俊

各位代表：

现在，我代表香洲区人民政府向大会报告工作，请代表们审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013 年工作回顾

2013 年是全区人民付出巨大心血、硕果累累的一年。一年来，区政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进，统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生，较好地完成了区八届人大四次会议确定的主要目标任务。初步核算，地区生产总值 866.17 亿元，同比增长 9.3%，占全市的 52.1%；人均 GDP 达 1.8 万美元，同比增长 7.8%。荣获“全国平安建设先进区”、“全国科技进步先进区”等荣誉称号。

一、加快转型升级，经济发展提速提质

一年来，我们积极应对复杂多变的外部环境和转型升级的内在压力，坚持高端集聚、创新驱动，全区经济呈现“增长提速、质量提升”的良好态势，三次产业比例调整为

0.1:38.6:61.3。

产业结构不断优化。出台鼓励电子商务企业发展政策，落实我区鼓励企业开拓市场等产业政策措施，区财政投入产业扶持资金 9188.7 万元，争取上级扶持资金 1476 万元，惠及企业 119 家。现代服务业快速发展，兆宏海纳城一期、华发商都、中海富华里、钰海环球金融中心建成，世邦国际商贸中心等 10 个总投资额达 101 亿元的拆建类城市更新项目加快建设，实现三产增加值 531.03 亿元，同比增长 10.8%；以信息传输、计算机服务、软件业和金融业为主体的现代服务业占服务业比重达 60.3%。大力发展高新技术产业，格力电器实现年营业总收入 1200 亿元，格力商用空调、格力-大金模具厂项目加快推进，联想赛纳打印机研发制造基地建成投产，实现规模以上高新技术工业企业产值 236.87 亿元，占规模以上工业总产值的 18.7%。东信和平等 11 家企业的 13 个产品、商标荣获广东省名牌名标。扎实推进产业转移工作，全年为珠海（茂名）产业转移园引进总投资额达 4.28 亿元的重大项目 3 个，超额完成年度目标任务。

招商引资再创佳绩。加大总部企业和“三高”产业项目招商力度，喜威珠燃、爱婴岛等一批优质项目落户，促成嘉里物流、中交二航局南方总部等 67 个、总投资额达 275 亿元的重大项目集中签约、动工和开业，成功举办“珠海-中国 3D 打印产业论坛”，引进 3D 打印等一批顶尖创新团队和领军人才，中国 3D 打印技术产业（珠海）创新中心进驻我区。引进外资项目 97 个，其中服务业项目 89 个，实际到位

1000 万美元以上的外资项目 11 个，新引进及增资 5000 万元以上的内资项目 9 个。实际直接利用外资 6 亿美元，占全市的 35.6%，引进中国 500 强、境内大型企业及“三高一特”产业项目 18 个，均超额完成全年任务。

园区发展成效明显。着力整合提升园区发展水平，完善园区配套设施，“一园两中心”不断壮大。南屏科技工业园实现规模以上工业总产值 818.03 亿元，同比增长 11.9%，家电电器、办公自动化及打印耗材、电子信息等六大类高端制造业，占园区规模以上工业总产值的 96.1%，产业集聚度明显提升。埃德三维研发中心在洪湾商贸物流中心正式运作。前山商贸物流中心三期用地开发工作加快推进，全年实现三产营业收入 152.33 亿元，同比增长 18.3%。“三清”工作深入推进，通过收地和征缴土地闲置费等方式，处置疑似闲置用地 210 宗 523.13 万平方米，清理整治企业 32 家，腾出厂房面积约 4.61 万平方米。

消费、投资、出口协调拉动。消费市场保持畅旺，完成社会消费品零售总额 577.71 亿元，同比增长 13.2%，占全市的 80.2%。投资增长较快，完成全社会固定资产投资 282.21 亿元，同比增长 21.5%，占全市的 29.4%。外贸进出口扭转下滑趋势，完成进出口总额 244.36 亿美元，其中出口总额 105.08 亿美元，分别同比增长 4.5%和 2.6%，分别占全市的 45.1%和 39.5%。

财税收入持续增长。完成财政总收入 39.05 亿元，同比增长 12.6%。公共财政预算收入 22.82 亿元，同比增长 10.4%，

其中，国税收入 8.14 亿元、地税收入 10.61 亿元。大力推进社会综合治税，累计征收税款 888.7 万元。继续深化国库集中支付改革，加强国有资产监督管理，财政资金使用效益进一步提高。

重大项目征收补偿工作顺利推进。积极探索实践征地拆迁“总包干”模式，充分发挥属地政府组织领导和综合协调职能，完成港珠澳大桥珠海连接线征收补偿工作，涉及管线迁改补偿 76 项、部队营房 5 栋、村（居）民房屋 148 户和企业、商铺 73 家，共拆除房屋及构筑物 13.7 万平方米，移交永久用地 36.1 万平方米，确保了国家重点建设项目顺利动工，征收补偿工作经验在全省推广。同时，完成西部沿海高速月环至南屏支线延长线、港珠澳大桥管理局管养中心、南琴路南洪段市政路、梅华西市政立交、横琴二桥等 11 个重大项目征收补偿工作。

二、坚持生态宜居，城市环境持续改善

城区面貌焕然一新。结合创文和首届中国国际马戏节等重要任务，推进市容市貌大整治大提升。继续保持打击“两违”高压态势，依法清拆红东市场周边、大镜山源远流长餐厅等一批影响较大的违法建筑，全年共拆除违法建筑 41.25 万平方米，清理违法用地 1692.88 亩，实现了“零增长”和 80%“减存量”的目标。加强口岸地区、主干道两侧、建筑物楼顶大型违规广告招牌整治，共拆除 1231 块 3.07 万平方米。投入 1.67 亿元，完成拱北口岸建筑物外立面改造和南湾大道、红山路等 25 条道路的绿化美化、广告招牌规范，

完成海滨泳场一期改造提升，国庆节前以全新面貌迎接游客。全面开展为农、香隆等 46 家农贸市场改造升级，加快推进第二批 34 个社区公园建设，大镜山等一批社区公园在春节前建成，我区社区体育公园建设经验在全省推广。

生态环境进一步优化。扎实推进全国生态文明建设示范区创建工作，我区被国家环保部列为第六批全国生态文明建设试点单位。大力开展前山河流域环境综合提升工程，完成沿岸非法养殖清理工作，启动造贝、翠微等 10 个旧村场末端截污工程，加快实施园区企业截污纳管及旧村场改建工作。全力推进“三溪”人居环境改善工程，完成分户、房屋测量以及补偿方案制定等前期工作。深入实施美丽城区行动，完成华英石场等 5 个山体复绿工程和 4700 亩生态景观林二期建设，以及华南名宇后山等 25 个地质灾害点整治工作，市级生态示范社区覆盖率达 67.2%。狠抓节能减排，完成年度节能降耗和主要污染物总量减排任务。

三、推进民生普惠，社会事业蓬勃发展

人民生活水平不断提高。始终把改善民生作为政府工作的重中之重，全年民生支出达 21.04 亿元，占公共财政预算支出的 76.7%。总投入达 3.85 亿元的十件民生实事项目全面落实。居民收入持续增长，城镇居民人均可支配收入 36300 元，同比增长 10%。就业形势保持稳定，区职业技能培训基地建成使用，城镇新增就业人数 24116 人，城镇登记失业率控制在 2.28%以内。社会保障水平进一步提高，居民养老保险基础养老金、新农保老年津贴从每人每月 165 元分别提高

到 330 元和 200 元。被征地农民（转产渔蚝民）养老保险、城镇居民社会养老保险、城乡居民基本医疗保险和户籍未成年人医疗保险参保率均达 100%。加大住房保障力度，分配廉租房 368 套，对 824 户低收入、低保家庭发放住房补贴 204 万元。加大扶贫济困力度，发放低保金、救济金、优抚金等共计 5244.79 万元。圆满完成对口帮扶惠来县的扶贫开发“双到”任务，5 个对口帮扶点全部被评为优秀，启动新一轮与阳春市对口帮扶工作。

公共服务持续优化。推进教育现代化、均衡化发展，十一中建成使用，十三中、二十二小、新香洲幼儿园建设扎实推进，完成 12 所学校校舍加固工程，通过积分入学政策招收异地务工人员随迁子女 2091 名，比上年增长 64%。文化事业繁荣发展，成功举办第五届社区文化艺术节等“文化惠民”系列活动 300 余场，依托社区公园开展篮球、足球等系列全民健身主题活动，各类文艺作品荣获国家级、省级奖励 37 项，“前山凤鸡舞”被列入省级非物质文化遗产名录。稳步推进医药卫生体制改革，区第二人民医院正式升级为二级医院，香湾社区卫生服务中心通过卫生部“国家示范社区卫生服务中心”复审。

其他事业成效明显。全面完成省、市下达的各项人口计划和指标任务，积极实施优生健康惠民工程，免费为 3100 对夫妇提供孕前优生健康检查。香洲区首部区志正式出版，第三次全国经济普查工作顺利推进。同时，审计、粮食、物价、武装、兵役、人防、反邪教、海洋渔业、法制、档案、

保密、外事、民族、宗教、对台、侨务、科普、妇女儿童、老龄、关工委等工作都取得新成效。

四、着力共建共享，社会管理成效明显

社会管理创新深入推进。投入 875 万元打造第二批 14 个特色社区，安排 228 万元专项资金扶持“平安通”居家养老、社区矫正等 18 个社会建设创新项目，春晖、华发社区建设经验在加强社会建设创新社会治理（广东）年会上获得一致好评。在全市率先建成区级社会组织发展中心，晨曦、星辰等 46 家社会组织进驻，全区社会组织达 387 家。积极做好创文迎检工作，深入开展公民道德教育和实践活动，进一步规范和提升明德讲堂，全区共开设讲堂 212 个，其中总堂 20 个，举办活动 2000 多场，现场参与居民近 18 万人次。充分发挥主战场、主阵地作用，大力开展“干部上门十万家”创文宣传活动，入户家庭近 8 万户，收集市民反馈意见 4600 余条，集中解决了一批热点难点问题。创新志愿服务工作机制，坚持每月组织开展全区性大型志愿服务活动，全区公职人员在居住地所属社区注册登记为义工，接受社区义工站统筹安排，公职人员全年志愿服务时间累计超过 15 万小时。坚持创文惠民利民，完成狮山路等 30 条老旧街巷改造和夏湾新村等 108 个老旧小区整治提升工程，社区活动场所达标率上升至 80%，为我市创文实现省内争先进位的目标作出了突出贡献。积极创建幸福村居，社区股份合作公司财务管理和资产交易“两个平台”建设稳步推进。

社会大局安定有序。扎实推进平安香洲创建活动，顺利

开展“平安小区”首批试点项目建设，完成 70 个老旧小区“四防”改造，不断完善立体化社会治安防控体系。全面开展拱北口岸地区综合整治，大力实施“美化亮化、交通顺畅、社会面净化、社会服务优化”等四大工程，口岸地区整体面貌焕然一新、社会环境井然有序。区三级综治信访维稳平台共受理各类矛盾纠纷 2982 宗，调处成功率达 92.5%。珠海香洲微政务体系全面开通，“饭米粒网”网络问政平台共受理各类事项 11635 件，按时办结率达 98%。“律师公益服务进社区”实现 122 个社区全覆盖。全力做好全国“两会”、十八届三中全会、首届中国国际马戏节等重大活动期间的信访维稳工作，没有发生以我区为责任主体的进京非正常上访事件和影响严重的群体性事件。加强应急处突演练，应急指挥平台体系建设省级试点通过评审，公共事件应对水平和应急救援能力进一步提升。严格落实安全生产“一岗双责”，着力抓好重点行业、重点领域的安全监管和隐患排查整治，安全生产形势总体平稳。

五、推进改革创新，发展活力得到增强

商事登记制度改革成效明显，新登记市场主体 12014 户，其中企业 5700 户，分别同比增长 67.6%和 78.6%。深入开展“两建”工作，开通政府公共联合征信平台和香洲信用网。积极推进第五轮行政审批制度改革，行政审批事项由 178 项调整为 109 项，压缩率达 38.8%，全年共受理审批服务事项 23850 项，其中行政审批事项 5486 项，提前办结率为 87.5%。完善政务公开机制，推进行政权力网上公开透明运行，网上

办事大厅审批系统正式投入使用，实现“统一平台、统一受理、统一监察”。严格落实中央“八项规定”，出台我区作风“十要十不准”规定，全区性会议、发文数量、“三公”经费分别同比减少10%、30%和14.6%。积极开展“转作风提效能”和“三比三创”活动，对14名存在不作为、慢作为的干部实施行政问责，促进政风持续好转。在全市率先引入第三方测评机制，开展党风廉政建设第一责任人述责述德述廉活动，得到省、市高度肯定。强化人大、政协监督机制，认真办理全国、省、市、区人大代表建议和政协提案183件，办复率达100%。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协大力支持和监督的结果，是全区人民团结奋斗的结果，是驻区各单位、各部门及港澳台同胞、海外侨胞关心支持的结果。在此，我代表香洲区人民政府，向所有关心和支持香洲建设、为香洲发展作出贡献的同志们、朋友们、同胞们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展还存在一些困难和问题，主要是：一是经济发展结构性矛盾仍然存在，产业转型升级步伐有待进一步加快。二是基础设施水平还不适应现代化城市发展，旧村场、老旧小区、老旧街巷改造工作亟需加强，农贸市场内部管理及周边环境有待提升，城管体制有待进一步理顺，城市管理规范化、精细化、人性化水平还不高。三是社区的自治功能和服务居民

的能力有待提高，社区股份合作公司管理、劳资纠纷化解、征收补偿等方面工作有待加强。四是政府职能转变有待加快，改革创新的任务迫切而繁重。对此，我们将认真对待，积极解决。

二、2014 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是珠海实现“三年大变化、五年上台阶”的关键之年，也是我区建区 30 周年。当前，从国际看，世界经济进入深度调整期，总需求仍然疲弱，不确定因素依然突出，但总体形势朝好的方向发展。从国内看，我国经济长期向好的基本面没有改变，全面深化改革将释放经济增长新动力，保持经济持续健康发展具有较好的基础。从全市看，随着港珠澳大桥、横琴二桥等重大交通基础设施加快建设，交通、产业、城市三大格局进一步完善，珠海、香洲正处于支撑能力大幅提高的黄金发展期。机遇稍纵即逝，发展时不我待。我们一定要以改革破难题，以改革促发展，以改革赢红利，在把握大势、顺应趋势、发挥优势中牢牢抓住机遇，在应对挑战、突破风险、攻坚克难中奋力开创我区经济社会发展新局面。

做好今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委

十一届三次全会、市委七届四次全会和区委八届四次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿到全部工作中，扎实开展党的群众路线教育实践活动，以“增量优质、存量优化”加快结构调整，以“民生为先、治理创先”加快社会建设，以“作风改进、效能提升”加快干部队伍建设，深入推进城市、经济、干部队伍“三个转型”，争当珠海加快建设“生态文明新特区、科学发展示范市”排头兵，为实现“蓝色珠海、科学崛起”战略作出更大贡献。

统筹考虑各方面因素，2014年我区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长9%，人均生产总值增长7.6%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长14%，公共财政预算收入增长10%，城镇居民人均可支配收入增长10%，城镇登记失业率控制在3.2%以内，户籍人口自然增长率控制在12.29‰以内，完成市下达我区的节能减排任务。

为实现上述目标，必须重点抓好以下工作：

一、坚持以重点突破带动转型，促进经济持续健康发展

突出项目带动。坚持狠抓重大项目建设不动摇，以项目提速带动经济提速。着力建设一批重点产业项目。集中力量抓好格力商用空调、大松生活电器、格力-大金模具厂等格力系列产业项目，加快建设喜达屋瑞吉、沃尔玛山姆会员店等一批高端酒店和现代商贸项目，大力扶持赛纳科技等100家行业龙头和骨干企业发展，努力打造一批千亿级、百亿级大型企业。围绕航展、长隆开业等重大活动，加快培育信息消费、文化娱乐、旅游休闲等消费热点。发展家庭服务、医

疗保健、教育服务等新兴服务业。盘活利用一批城市更新项目。以城市之心、九洲商贸中心、拱北口岸地区商旅中心等项目为重点，全面加快城市更新改造，推动富华里、心海州等项目投入运营，力促世邦国际商贸中心等 10 个已动工项目早建成，加快梅溪商业综合体等项目开工建设，打造一批产业综合体。大力推进吉大、南山工业区连片更新改造，加快建设民间金融街。结合口岸功能提升，加快湾仔片区旧村改造。引进储备一批优质项目。开展定向招商、产业链招商、以商引商，着力策划总部经济、大型城市综合体、电子商务、一般外贸企业等各类专题招商活动，加快引进一批现代服务业、高新技术产业项目，积极跟进东方资产、彩虹商贸等重点项目，确保新增一批 1000 万美元以上外资项目，新引进一批世界 500 强、中国 500 强、境内大型企业及“三高一特”产业项目。同时，扎实做好有轨电车 1 号线二期、港珠澳大桥珠海连接线西延线、广珠城轨延长线、情侣南路南段、市民文化广场、金琴高速、香海路、南屏二桥、洪鹤大桥、白石桥等重点项目的征收补偿工作，配合完成九洲港、香洲渔港、香洲港货运码头功能搬迁和洪湾新渔港建设。

突出园区带动。南屏科技工业园加快完成南屏白沙头平基工程，尽快推进新海能源等优质项目落地，打造制造业转型升级的示范园区，着力推进园区 17 万平方米生产生活配套区及其周边、广昌区域的土地一级开发，服务配套好园区发展；着力整合提升前山商贸物流中心三期用地，建设总部基地和智能电网产业园；结合洪湾红东片区规划建设、更新

改造，以及洪湾互通、新洪湾港等重大交通基础设施建设，加快洪湾商贸物流中心转型升级，布局物流配送、3D 打印、文化创意专业园。进一步加大“三清”工作力度，为高端产业和特色园区腾出发展空间。

突出服务带动。大力发展非公有制经济，出台扶持非公有制经济发展壮大政策措施，消除对非公有制企业各种不合理隐性壁垒，培育大型非公有制骨干企业，扶持一批在各个细分领域的“单打冠军”。进一步强化企业服务，加快成立香洲区中小企业促进会，加强镇街商会建设，积极培育工商类社会组织。以十字门会展中心开业为契机，依托中国(珠海)国际打印耗材展等专业展会，加快推动会展业发展。优化公共服务平台，解决中小企业发展过程中遇到的融资难、用工难等各类难题。发展进出口企业总部，加快加工贸易转型升级，促进企业向我区转移高附加值产品和研发、销售环节。继续做好综合治税和新增非独立核算的建筑企业在我区注册登记工作，进一步扩大税源。强化引才引智工作，着力引进一批高层次领军人才和创新团队，大力支持海外归国人员、企业技术骨干、高校毕业生等高端人才到香洲创业。

二、坚持以精细管理提升品质，建设宜居宜业美丽香洲

全面提升城市综合管理水平。以创建全国文明城市为抓手，以澳门回归 15 周年、第十届中国国际航空航天博览会为时间节点，加快推进宜居城区建设，实现“共建美丽城市，共享美好生活”的城市理想。深入开展以拱北口岸、主要道路等区域为重点的市容市貌专项整治和“双限治乱”，严管

重罚“七乱一占”等市容违规行为。加快完成海滨泳场二期改造提升和情侣路沙滩修复整治工程，继续开展道路美化绿化工作，重点推进梅华路、人民路、九洲大道、情侣路、海滨路、景山路、迎宾路、石花路、港昌路、明珠路、南湾大道等路段建筑物外立面更新和户外广告设施规范整治，力争主要道路在今年航展前完成，3年内完成全部重点道路和重要节点建筑物外立面更新。巩固拱北口岸地区综合整治成效，加快承接口岸综合管理职能，进一步提升口岸地区形象。始终保持“两违”整治高压态势，严格坚守“零增长”，确保上半年完成100%“减存量”的目标。切实抓好156个老旧小区、223条老旧街巷地下管网改造。严格落实农贸市场环境整治、改造提升和规范管理挂点责任制，加快对拟新建的14家农贸市场规划选址和报建工作，全面提升市场基础设施、购物环境和管理水平。

大力创建全国生态文明建设示范区。落实《珠海经济特区生态文明建设促进条例》，深入实施生态文明建设规划，确保2015年建成全国生态文明建设示范区。大力推进前山河流域环境综合提升工程，加快完成翠微等10个旧村场的截污纳管工程，进一步完善南屏科技工业园珠武涌以西、前山商贸物流中心二期管网建设，实施金凤排洪渠等一批涉水治污工程，实现“水清、岸绿、景美”目标。着力推动前山北、洪湾港等8个片区的27条旧村场改造，加强区域整体统筹与规划，分组团连片开发。继续实施“三溪”人居环境改善工程，力争5月底前启动搬迁安置区建设。大力推进凤

凰山森林公园综合开发和生态景观林带三期建设，新建一批社区公园和绿道，加快创建省林业生态区。探索建立生活垃圾分类机制，实施“垃圾不落地行动”，进一步完善城市生活垃圾收、储、运体系。加强环境监管能力建设，确保区环境监测站标准化建设通过达标验收。完成节能降耗和主要污染物减排任务。加快创建幸福村居，全面实施特色产业发展、环境宜居提升、民生改善保障、特色文化带动、社会治理建设和固本强基等“六大工程”。

三、坚持以民生优先改善福祉，推动公共服务均等优质
统筹发展社会事业。新建十二中、二十三小和梅华幼儿园，继续推动五中等7所学校教学楼拆建，扎实推进校安工程。鼓励和扶持民办教育，稳步提高异地务工人员随迁子女积分入读公办学校比例。进一步落实国家基本药物制度，开展国家慢性非传染性疾病综合防控示范区创建工作，推动南屏镇创建省卫生镇。提高基层食品药品监管能力，保障人民群众饮食用药安全。创新人口管理，提高人口服务水平，加大对计生特殊家庭和困难家庭的帮扶力度，稳定低生育水平，促进人口长期均衡发展。

建立现代公共文化服务体系。促进文化惠民项目与群众文化需求有效对接，加快区文化中心、档案馆和镇街文化站等公共文化设施建设，培育和扶持一批社会文化团体、文化组织，构建完备的区、镇街、社区公共文化服务体系。着力培育南屏V12等一批文化品牌企业，促进文化与科技、旅游、会展等产业融合发展，打造国家级和省级文化产业示范基地。

依托北山历史文化名村和翠微、南屏村等历史资源，保护和传承民族文化遗产，将“非遗”保护与社区经常性文化娱乐活动相结合，进一步弘扬香山文化。

提高社会保障水平。落实扶持创业的优惠政策，建立健全政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制，充分发挥区综合性就业培训基地作用，大力推动困难就业群体和高校毕业生就业。健全城乡一体化社会保障体系，逐步提升全区常住人口社会保险待遇水平，继续实施住房保障制度，着力解决贫困家庭和低收入家庭住房困难，完善社会救济、社会慈善、最低生活保障线和最低工资等制度。扎实做好对口帮扶阳春市各项工作。

四、坚持以治理创新增进和谐，营造安定有序社会环境

加强社会治理创新。深入推进社区“创文明、创特色”活动，不断强化社区服务功能，提高社区服务水平。深化基层社会治理体系，积极探索权力下放、服务下移、资源下沉的社会治理服务新机制，推动社区民主自治向纵深发展，逐步实现“松绑、减负、归位”的改革目标。依托区社会组织发展中心，发挥工青妇等枢纽型社会组织的聚合引领作用，大力培育需求导向型社会组织，推动法律服务、专业社工、志愿服务等向社区拓展，充分激发社会组织活力；完善社会组织登记、备案、评估和监督制度，促进社会组织规范发展。稳步推进社区“两委”换届选举工作，选好配强党组织班子，提高“一肩挑”和“交叉任职”比例。

举全区之力打好创文决胜战。大力培育和践行社会主义

核心价值观，培育社会诚信文化，提升社会道德水准。进一步加强未成年人思想道德建设，进一步完善社区活动场所，全面提升明德讲堂品牌效应，办好明德大舞台和社区明德剧场，持续开展每月一主题的全区性大型志愿服务活动，继续实施创文惠民工程，着力解决一批群众普遍关注的民生问题，切实提高群众支持率和满意度，扎实做好全国文明城市总测评迎检工作，高质量完成每一项责任指标，确保我市成功创建全国文明城市。

深化平安香洲建设。依托综治信访维稳三级平台，完善信访、调解、综治“三位一体”的矛盾纠纷排查化解机制，进一步落实信访维稳案件定期分析研判和信访包案等制度，及时解决群众合理诉求。全面实施“平安细胞”工程，扎实推进平安镇街、平安社区建设。依托“一体系三平台”加强安全隐患排查整治，深入开展“打非治违”专项行动，严防重特大安全事故的发生。进一步完善区、镇街应急指挥体系，不断提高应对各类群体性事件、自然灾害和森林火灾的能力。

五、坚持以作风建设树立形象，打造为民务实清廉政府

坚持科学高效依法行政。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真办好代表议案、建议和委员提案，广泛听取各民主党派、人民团体及社会各界的意见。完善行政执法责任制和行政处罚自由裁量权细化指标，进一步规范行政执法和行政处罚行为。加强行政监察、审计监督，加大行政问责力度。积极开展法治区创建和“六五”普法工作。

坚持求真务实为民理政。严格落实中央八项规定和六项

禁令，坚决反对“四风”，扎实开展党的群众路线教育实践活动。加强政务公开，深入推进电子政务建设，提高行政透明度。完善绩效考核体系，建立健全科学的效能评估机制，打造执行力、行政效能投诉、网上办事大厅三个电子监察系统。

坚持标本兼治廉洁从政。深入推进具有香洲特色的惩治和预防腐败体系建设，探索建立工程建设等领域突出问题专项治理的长效机制，严肃查处各类违法违纪案件，继续开展民主评议政风行风活动，坚决纠正损害群众利益的不正之风。坚持勤俭办一切事情，反对铺张浪费，严格财政预决算管理，加快推进公务接待费限额单列管理改革，努力形成艰苦奋斗、勤俭节约的良好风气。

六、坚持以改革创新增强后劲，促进各类要素活力迸发

大力营造法治化国际化营商环境。巩固商事登记制度改革成果，完善市场准入、运行、监管、退出制度，继续探索和创新强化事中、事后监管的措施。按照“非禁即入”原则，消除隐性准入障碍。促进企业投资便利化，推行企业投资项目网上办理，探索集装箱式并联审批，完成企业投资管理流程优化再造，压减企业投资审批事项。建立支持香洲企业“走出去”的机制，加强对外投资、开拓海外市场，积极参与全球经济中高端竞争。全面推进市场监管体系建设，继续完善香洲区社会信用信息平台数据库，加快公共联合征信系统建设。

深化财政科技金融体制改革。适时调整区与镇街的财政

管理体制，增强基层提供公共服务的能力。深化财政资金绩效评价机制，整合清理专项资金，扩大财政资金竞争性分配范围，提高财政资金使用效率和效益。落实财政预决算信息公开制度，重点公开“三公”经费、专项资金和基建项目使用范围和绩效情况。抓好中小科技企业孵化器、加速器等创新平台建设，积极引导创新要素向企业集聚，构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研资”相结合的技术创新体系。健全投融资机制，发挥区金融服务中心职能作用，加快南屏村镇银行筹建步伐，积极发展小额贷款公司，推进金融支持实体经济。

加快国资国企改革创新。进一步完善国有资产管理体制，规范镇街对国有企业资产的管理，提高国有资本保值增值水平。积极引进战略投资者，发展混合所有制经济，放大国有资本功能。推动国有企业完善现代企业制度，探索建立职业经理人制度，完善国有企业管理人员激励约束机制。

探索社会治理模式创新。围绕落实《珠海经济特区社会建设条例》，谋划推进社会领域改革，力争2016年率先建成全国社会建设示范区。深入开展以居民会议、议事协商、民主听证为主要形式的民主决策实践，以自我管理、自我教育、自我服务为主要目标的民主治理实践，以居务公开、民主评议为主要内容的民主监督实践。结合党的群众路线教育实践活动，探索建立由社区居委会对职能部门工作的评价机制。继续实施社区大学生后备人才计划，促进高校与地方紧密融合，促进大学生健康成长和就业，促进基层社会治理水平提

升。加快社区股份合作公司财务管理平台、资产管理交易平台建设，完善社区股份合作公司换届选举办法和派驻独立董事制度，加强对公司董事会、监事会换届选举工作指导，选强配优公司班子。强化社区股份合作公司董事会、监事会法治化、规范化、透明化运作，制定组织机构章程，完善法人治理结构，保护社区集体经济组织及其成员合法权益。

进一步理顺城市管理机制。坚持重心下移、事权下放，将执法中队下放至各镇街管理，加强城管与公安、交警、工商、卫生等部门的日常联合执法，切实提高城市管理效率。加快制定广告设施设置标准，规范尺寸、颜色、样式等。探索设置市容严管区域，设定禁止经营区和限制经营区，根据不同的区域进行分类管理，积极引导流动摊贩规范经营。建立社区居民参与城市管理文明劝导机制，推行“门前三包”扣分处罚制，强化对商户、业主的制约监督。建立数字化综合信息管理平台，整合视频监控、综合执法办案、GIS 地理信息等系统，实现综合执法信息化。加强农贸市场规范管理和升级改造，探索成立农贸市场商户委员会，提高市场自我管理水平。建立健全物业管理服务机制，推动物业服务规范管理；结合平安小区建设，加快推动小区成立业主委员会，完善业主代表大会和业主委员会选举、议事、监督制度，充分发挥其对物业管理服务机构的监督、协调作用。探索建立生活垃圾分类机制，引导社区居民广泛参与“垃圾不落地行动”，进一步加强垃圾压缩中转站规划建设，试行小型密闭式垃圾屋、桶装化运输等方法。

深化行政体制改革。加快推进政府机构改革，今年7月底前基本完成卫生、计生机构改革，推进食品药品监督管理体制改革，建立香洲区食品药品监督管理体系。深化事业单位分类改革，继续完成医疗卫生等系统剩余22个事业单位的分类改革工作，将有条件的事业单位转为企业或社会组织，完善事业单位法人治理机构运作模式，积极探索法定机构试点工作。深化行政审批制度改革，“减、放、转”一批审批事项，严格控制新设审批事项，公布保留的审批事项目录，实行动态管理和在线监控。探索建立科学的政府评价机制，从服务态度和服务质量两个方面进行评价，深入开展“转作风提效能”活动，不断提高政府行政效能。

同时，继续做好统计、审计、粮食、物价、武装、兵役、双拥共建、人防、反邪教、海洋渔业、法制、水利、三防、人事、档案、地方志、保密、外事、民族、宗教、对台、侨务、妇女儿童、老龄、残联、关工委等工作。

各位代表，在这里，我代表区人民政府承诺，今年投入7.65亿元集中力量办好十件民生实事：一是实施涉水治污系列工程；二是新建三所学校；三是实施海滨泳场改造提升二期工程；四是实施老旧小区综合整治提升工程；五是继续推进社区公园建设；六是推进狮山、梅华街道文化基础设施建设；七是启动南屏、前山片区养老机构改扩建工程；八是实施一批社会关爱工程；九是继续推进住房保障工作；十是继续完善一批公共基础设施。

各位代表，新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进，新

的任务光荣而艰巨。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在市委、市政府和区委的正确领导下，团结和依靠全区人民，进一步解放思想，改革创新，扎实工作，为争当珠海加快建设“生态文明新特区、科学发展示范市”排头兵而努力奋斗！