

区五届人大六次会议材料

政府工作报告

——2001年2月21日在香洲区

第五届人民代表大会第六次会议上

香洲区人民政府区长 熊灿均

各位代表：

我代表香洲区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2000年工作回顾

2000年是实施“九五”计划的最后一年。“九五”期间，我区的改革、建设和发展取得了显著的成就。全区国内生产总值年均增长10.31%，一、二、三产业的比例由1995年的3.58：77.34：19.08转变为2.52：63.79：33.69；实际利用外商直接投资额累计达6.18亿美元，年均增长8.32%；外贸出口年均增长10.81%；人民生活水平稳步提高，社会各项事业全面进步，圆满完成了“九五”计划的各项任务。

2000年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大的监督和区政协的支持下，区政府深入贯彻党的十五大精神和江泽民同志“三个

226

0180
0217

代表”重要思想,以“三讲”为动力,以率先基本实现现代化为总目标、总任务统揽全局,组织和带领干部群众迎难而上,求实创新,在搞好城市管理的同时,千方百计加快经济建设步伐,实现了城市管理、经济建设和社会各项事业同步发展,全面完成了区五届人大五次会议确定的各项任务。

(一)努力实现工作重心转移,城市管理水平明显提高

2000年是我区的“城市管理年”,各级树立“以人为本”的城市管理思想,努力推动城市管理步入新体制轨道。区政府及各街道办事处逐步实现了工作重心向城市管理的战略性转移。“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理新体制逐步完善,初步形成“统一领导、分级负责、基层为主、职责明确、权责一致”的城市管理新格局。

城市管理队伍综合素质进一步提高。公开招聘了一批城市管理人員,充实了队伍;采取办班和聘请城管专家学者开设专题讲座等办法,开展了城市管理业务培训,提高了整个队伍的政治觉悟和业务水平,进一步落实了城市管理工作目标责任制,城管队伍的工作积极性空前高涨。

城市管理的法制建设进一步加强。区政府积极协助市人大、市政府制订出台了一批城市管理地方性法规和规章,并制定推行了《香洲区城市管理资金管理办法》、《香洲区烟花爆竹安全管理实施办法(试行)》等制度和办法,使城市管理逐步走上法制化、规范化的轨道。

社区建设取得新的突破。建成了拱北、狮山、唐家等3个社区服务中心并投入服务,社区服务网点明显增多,招考录用了77名社区服务

工作人员,促进了社区服务发展;新建了香洲广场,以广场文化为特色的社区文化有了长足的发展;探索了街道办和居委会对物业管理实施有效监管的新途径。

市容环境整治成果进一步巩固和发展。拆除违章建筑、清理乱摆卖的力度继续加大,进行了把园林、绿化、城市道路养护推向市场的尝试,仅对新增的 321 万平方米绿化和九洲大道、迎宾南路的养护实行招标,就节约了 400 多万元经费,同时首创了物业管理式的综合养护方式,进一步优化了城市环境,促进了经济和社会发展。

(二)正确处理发展经济与管好城市的关系,经济建设取得明显成效

一年来,各级在强化城市管理中努力寻求发展经济的新突破,使国民经济保持了较快的增长势头。全区全年完成国内生产总值 46.72 亿元,比上年增长 12.55 %。

招商引资创历史最好水平。全区全年共引进外商投资项目 200 个,比上年增长 167%;实际利用外商直接投资 1.51 亿美元,比上年增长 20.3%;新上国内合作项目 201 个,引进国内资金 14 亿元。威士茂科技工业园、键桥盈信光纤、矽峰集团数码科技等一批科技含量高、规模大的新项目在我区落户。与此同时,实现外贸进出口总额 7.29 亿美元,比上年增长 44%,其中,出口总额 3.84 亿美元,比上年增长 39.2 %。

工业生产持续增长。转换企业经营机制取得新成效,中富、科汇、永隆等一批规模企业更具生机活力;通过重点扶持,电子信息、生物医药、软包装等高新技术优势行业获得更大发展,东信和平、矽峰数码、理想

228

0550219

工业等高科技企业不断成长壮大。

镇村经济稳步发展。依托经济功能区和大学园区——科技创新海岸发展配套生产服务行业已取得初步成效,镇村企业改革步伐加快,镇村工业化程度和经济质量进一步提高。去年全区镇村工业增加值达22.95亿元,比上年增长8.56%。水利等农业生产条件进一步改善,花卉、果菜、水产养殖等高附加值种养业有了新的发展。

开发城市资源、发展第三产业呈现良好势头。公共停车场、广告、公共设施冠名权、文物古迹等城市公共资源的开发经营,如拱北口岸市场、新七星分店、宝昌盛房产、前山国际装饰建材会展中心、梅溪牌坊旅游景区等项目的建成投产,已成为我区第三产业新的增长点。城中旧村改建中加速发展的房地产业和零售业,社区建设中崛起的社区服务业,优势行业带动下发展起来的专业市场,利用人文资源开发的旅游业,形成了我区第三产业的新特色。去年全区第三产业增加值15.74亿元,比上年增长12.98%。

国有资产的经营效益进一步提高。行政事业单位经营性资产的托管移交已基本完成,区招待所、区幼托中心和拱北幼儿园等事业单位改制后已进入了良性发展轨道。区属全资或控股参股企业实现净利润2000多万元,国有资产经营效益明显好转。

财税收入不断增加,城乡人民收入稳步提高。去年,全区工商税收6.06亿元,比上年增长21%,区一般预算财政收入增长了20.99%。城镇居民人均可支配收入15100元,比上年增长4.6%,农渔村年人均纯收入5324元,比上年增长7.3%。

(三)积极稳妥推进城中旧村改建和镇村建设,城市化进程明显加快

旧村改建取得突破性进展。根据市委市政府的部署,区政府把“改造城中旧村,建设文明社区”作为重要任务,迎难而上,积极配合市出台了《珠海市香洲区改造城中旧村建设文明社区配套政策实施办法》等一系列相关政策;通过多种形式的深入宣传,在较短时期实现了旧村居民由上访到理解支持改建工作的转变;房屋确权、开发商招标工作有序进行,共丈量各类房屋 11039 栋,面积 254.5 万平方米,完成 19 个城中旧村(含自然村)136.4 万平方米的房屋确权工作;15 个村(含自然村)已确定了开发商;长沙、翠微新涌、水湾头、洲仔、关闸围基、兰埔、南村的文明社区已动工兴建;长沙村已竣工 81 幢,翠微新涌、水湾头文明社区将分别于今年 3 月底、5 月底全面竣工。

镇村规划建设逐步开展。按照“生产在园区,生活在城镇”的思路,各镇与经济功能区、大学园区和各类重大项目建设相配套的城镇规划建设已全面开展;各镇旧村改造工作已着手进行;与保税区建设配套的湾仔小城镇建设试点工作取得初步成效。

(四)致力深化各项改革,体制创新和科技创新水平明显提高

体制创新步伐加快。政府职能转型逐步到位,企业改制工作进一步深化。公有资产管理体制改革在全面完成党政机关与所办经济实体脱钩的基础上,进一步规范完善了企业资产经营责任制和分配形式,全面完成了行政事业单位经营性土地、房产向资产经营机构移交工作。各镇、街道属下企业通过资产重组,企业经营机制的转换已基本完成。农

渔村股份合作制规范工作稳步推进,逐步建立和完善股份合作经济组织的法人财产制度和法人治理结构。社会保险全覆盖工作取得阶段性成果,全区参加五大险种保险总数达 201408 人次,比上年增长 155.8%。干部职工货币分房已全面实施。经济鉴证类中介机构已全部与行政事业单位分离。政府审批制度的改革力度进一步加大,政府公开采购逐步规范。干部人事制度改革有了新突破,积极推行公开推荐、公开选拔领导干部的竞争上岗制度,共公开招考录用了 4 名科级领导干部,5 次面向社会公开招录了 378 名基层工作人员。事业单位改革已开始进行。教育、卫生和农渔线整体改革方案正抓紧制订。

科技创新取得了新成绩。在贯彻实施《珠海市关于加速科学技术进步的决定》等一系列鼓励高新技术发展政策的同时,制订实施了《关于加强科技创新、促进产业结构优化升级的实施意见》等实施办法,努力为高新技术项目提供全程服务。科技投资逐步走向主体多元化。去年科技三项经费投入 1000 多万元,申报国家、省级星火计划等 6 项,实施市级科技攻关项目 7 项,区级攻关项目 20 项,科技成果转化取得较大进展。全年高新技术产业增加值达到 7.88 亿元,比上年增长 4.92%。

(五)精神文明建设进一步加强,社会各项事业明显进步

教育事业取得新的发展。狠抓教育创新和“减负”工作,学校的素质教育有了新的进展;以信息技术为手段,大力推进教育现代化,并取得良好效果,拱北小学被评为“全国现代教育技术实验学校”;出台了《香洲区基础教育民办学校管理办法》,社会力量办学进一步规范;积极有效地做好中山大学珠海校区建设的配套服务工作,为中大珠海校区的

开办与发展作出了应有贡献。

民主法制建设不断加强。全区各级各部门的民主法制意识进一步强化,依法行政水平进一步提高。在相对集中行政执法权方面进行了新的探索。法制工作尤其是行政复议工作有新的提高。一年来共办理市、区人大议案、批评、意见和建议 69 件,政协委员提案 74 件。制定实施了《香洲区村级组织工作规则》,加强了农村基层组织建设,政务、村务公开逐步规范化,村委会的民主管理和民主监督制度进一步完善,受到中央农村社会稳定检查组的充分肯定。工厂厂务公开、学校校务公开、医院院务公开和事业单位内部事务公开已全面实施。成立了区法律援助中心,在保障公民的合法权益方面发挥了重要的作用。“三五”普法工作得到了省市检查验收组的高度评价。

社会治安综合治理和社会稳定工作进一步加强。社会治安综合治理责任制和治安防范网络更加健全。信访工作不断加强,妥善处理了各种社会矛盾纠纷。劳动监察力度继续加大,安全生产工作进一步强化,杜绝了重大恶性事故的发生。依法加强了对各种民间组织和社团的管理工作,坚决打击“法轮功”邪教组织活动和各种违法犯罪活动,为我区经济发展和社会进步营造了良好的社会环境。

社会各项事业有了新的进步。文化设施日臻完善,群众性娱乐活动丰富多彩,文化市场管理进一步加强。确定乒乓球为“区球”,力创具香洲特色的体育品牌,大众体育和竞技体育取得了新成绩。基层医院基本建设步伐加快,中山大学珠海校区门诊部、上冲门诊部正式投入使用,区、镇、村三级医疗卫生保健网不断巩固和完善,社区卫生工作呈现新

局面,顺利通过了国家城市卫生检查评比。积极开展军警民共建活动和科技拥军活动,首次被评为“爱心献功臣活动”全国先进区,共创文明城市工作取得显著成效。重视兵役工作,连续16年被评为征兵全优单位。圆满完成了第五次人口普查。计划生育属地化管理进一步落实,较好地完成了上级下达的人口控制计划。居民环保意识不断增强,噪音、废气污染得到有效控制,林木和水资源得到有效保护。劳动用工管理、培训与服务工作进一步加强,劳动者素质不断提高。人力资源开发管理服务向科学化、现代化、规范化过渡。

同时,认真组织编制了“十五”计划和香洲区率先基本实现现代化规划,在加强区属经济统计的同时,区域经济统计工作逐步加强。审计、监察、侨务、对台、残联、档案、粮食储备、森林防火等部门都围绕城市管理和经济建设这两大重点开展工作,取得了较好的成绩。

(六)加强思想政治建设,政府的凝聚力和战斗力明显增强

思想政治建设扎实有效。高标准、严要求进行了“三讲”集中教育和“三讲”教育回头看,强化了对江泽民总书记“三个代表”重要思想的学习与实践,领导班子的宗旨意识和公仆意识进一步确立。切实搞好“致富思源,富而思进”教育,全区上下开拓进取、锐意创新的精神得到发扬。

勤政、廉政建设不断加强。深入开展行风评议、警示教育,制定实施了《香洲区人民政府工作人员廉政守则》、《香洲区政府领导班子学习制度》、《香洲区政府行政事务受理审批制度》以及公务用车管理办法等制度,民主监督机制和党风廉政建设责任制进一步落实,从源头上防止腐

败的工作继续加强,公务员队伍整体素质得到提高。

政府机关的工作制度进一步完善。制定实施了《香洲区人民政府重大事项向区人大报告制度》、《香洲区人民政府重大事项向区政协通报制度》等一系列制度,自觉接受区人大、区政协的监督。各级政府都制订完善了机关运作和行政事务管理制度,行政行为进一步走向规范化。

(七)切实解决热点难点问题,十件实事取得明显进展

区政府在年初确定要办的十件实事基本落实。一是结合保税区配套工程建设的湾仔镇城市化改造建设进展顺利。已建成 16000 平方米商住楼作生活配套,投资 100 多万元解决水浸问题。二是旧村改造不断取得新突破。长沙村的新村建设正在进行;广生村完成总体规划设计;大姑邨村民已搬进新居。三是完成了南屏中心小学的建设规划,已进入施工报建阶段。四是南屏镇东桥村排洪渠清淤改造工作已全面竣工验收。五是城郊里垃圾屋搬迁工程方案已经报批,资金已纳入市政预算。六是金鼎镇永丰村生活用水工程已竣工使用。七是完成翠微村防水浸工程,并已发挥防洪作用。八是造贝村供水工程全面完成。九是建立了我区下岗人员再就业中心和农村劳动力就业中心,在培训下岗人员和农村青年、安排就业等方面发挥了积极作用。十是建成启用城区政务广告屏幕,成为政务公开和群众了解政策、掌握政策的窗口。

各位代表,以上成绩的取得,是全区人民在市委、市政府和区委的正确领导下,团结拼搏,开拓进取,求实创新,扎实工作的结果,也是驻我区军警、各民主党派和人民团体、港澳同胞和海外侨胞,以及社会各界人士关心、支持和帮助的结果。在此,我谨代表区人民政府向各位代

274 0225

表、各位委员,向社会各界和全区人民,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,政府工作中仍然存在问题
和困难:一是增大全区经济总量尚未取得新的突破,国有、集体尤其是
村集体资产的经营效益不高,村民生活水平提高不快。二是城市管理体
制及其法制建设未完善,城市资源未能充分开发利用,城市管理水平有
待提高。三是镇村建设发展不快,城市化水平不高,部分农村水浸问题
仍未解决。四是改造薄弱学校进展较慢,投资不足。这些问题和困难,
都必须在今后的工作中加大力度予以解决。

二、“十五”时期的基本任务和 2001 年工作安排

从今年起,国民经济和社会发展将进入实施第十个五年计划的崭
新时期。“十五”时期我区经济和社会发展的指导思想是:以邓小平理论
和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,以率先基本实现现代化为
总目标、总任务统揽全局,按照建设“三基地一中心”的战略定位,以发
展为主题,以结构调整为主线,以提高人民生活水平为根本出发点,加
快以政府职能转型为重点的各项改革,加快对外开放和科技进步,加快
建立现代城市管理和服务新体系,加快产业结构优化升级,加快经济社
会信息化,加快农村城市化,正确处理改革、发展与稳定的关系,管好城
市,发展经济,推动社会全面进步,确保我区 2005 年率先基本实现现代
化。

“十五”时期,我区率先基本实现现代化的基本任务和主要目标是:

——提高城市管理水平,实现城市经济、社会、人口、环境、资源可
持续发展,生态环境质量保持优良水平,环境综合指标达 90 分,城镇居

民人均公共绿地面积达 11 平方米,城市化水平达到 95%以上(按区域统计,下同)。

——大力推进产业结构的优化升级,加快经济增长从快向好、好中求快转变,壮大经济总量,提高经济质量,实现生产力跨越式发展。到 2005 年,人均国内生产总值达到 5000 美元;第三产业增加值占国内生产总值的比重达 50%。

——积极推进体制创新,不断深化以市场为取向的各项改革,社会主义市场经济体制进一步完善。

——建立和完善科技创新体系,科技创新水平和经济社会信息化水平显著提高,高新技术产业产品产值占工业总产值的比重达 28%,信息化综合指数达 60%以上。

——积极实施资金技术引进与人才智力引进并举的开放战略,提高对外开放水平,开放型经济建设再上新台阶。

——全方位推进社会主义精神文明建设和民主法制建设,城市文明程度和群众综合素质显著提高,文化设施先进齐全,基本实现教育现代化,适龄青年高等教育在学学生比例达到 30%,高素质人才在总人口中的比重明显提高。

——不断提高人民的生活质量和水平,全区人均可支配年收入达到 2.4 万元,精神消费支出比重明显提高,社会保险综合参保率达 95%,居民平均预期寿命达 77 岁。

2001 年是新世纪第一年,做好 2001 年的工作,对于实现“十五”计划,确保如期达到率先基本实现现代化的宏伟目标,具有重要意义。

236

0827

2001 年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实十五届五中全会和省委、省政府珠海现场办公会议以及市委、市政府加强城市管理调研座谈会精神,以 2005 年率先基本实现现代化统揽全局,紧紧围绕“三基地一中心”的建设目标,以政府职能转型为重点全面推进各项改革,以改革为主动力,抓好城市管理,营造良好的发展环境;抓好招商引资,增大经济总量;抓好农村工作,增加村民收入;抓好体制创新,适应社会主义市场经济发展;抓好科技创新,推动科技进步;抓好结构调整,促进产业升级;抓好税源培植,增加财政收入;抓好精神文明建设,推动社会全面进步。

2001 年我区区属经济和社会发展的预期目标是:实现国内生产总值 52.32 亿元,增长 12%,其中第二产业增加值 33.44 亿元,增长 12.22%,第三产业增加值 17.70 亿元,增长 12.45%;高新技术产业增加值达 10.05 亿元,占工业增加值的比重达 30%;实际利用外商直接投资 1.59 亿美元,增长 5%;外贸出口总额 4.42 亿美元,增长 15%;区一般预算财政收入 4.2 亿元,增长 48.9%;城镇居民人均可支配收入和农渔民人均纯收入分别达到 15800 元和 5697 元,分别增长 4.64% 和 7%。精神文明建设协调发展,社会各项事业有新的进步。

为实现上述目标,今年政府工作的主要任务是:

(一) 推动“大城管”战略的实施,提高城市管理、建设和经营水平

管好城市是城区政府的首要职责和主要任务。今年,城市管理工作要在观念创新、机制创新、管理手段创新等方面求得新突破。

进一步理顺关系,建立完善现代城市管理模式。要从思想上、组织

上和具体措施上及早准备,做好市继续下放我区的环卫、城监等城管队伍的交接和管理。按照属地管理原则,进一步理顺区与街道、居委会以及物业管理机构之间的关系,加快城区撤村建社区居民委员会工作。逐步实现区内管理重心下移,使街道办事处成为政府履行城市管理职能的实施主体和责任主体。要通过推行竞争上岗、开展业务培训、强化岗位责任制等途径,优化城市管理队伍选人用人机制和管理约束机制,提高整体素质。要建立法律、行政、经济手段并举的依法管理监督机制,积极探索城市管理综合执法工作,相对集中行政处罚权,提高执法水平,把城市管理推上法制化轨道。

进一步美化市容环境,塑造良好的城市形象。继续把道路、园林、绿化养护等可以由市场运作的管理项目推向市场,建立完善严格有效的监管机制,提高市容环境管理效率和水平。要对城区主干道实行重点保洁,有计划、有步骤地改造主干道绿化,提高园林绿化品味;全面拆除违章建筑,坚决清理乱摆卖,不断巩固市容环境整治成果。

进一步推动社区建设,逐步实现从居民自我教育、自我管理、自我服务向资源共享、居民自治、民主管理过渡。按照“以人为本、服务居民、方便群众、便于管理”的原则,搞好社区总体规划,年内基本完成社区设置、区域重组工作。加强社区服务、社区文化、居民再就业、青少年教育等社区管理组织建设,完善社区服务网络。今年内,各街道的社区服务中心要建成并进一步完善,列入规划的项目要全部开展服务;按照社区居民的需要建设一批服务站、点,向居民提供便捷服务。要以社区广场、社区单位文体设施为阵地,开展丰富多彩、健康有益的文化、体育、科

普、教育、娱乐等社区文化活动,努力营造环境优美、秩序良好、生活方便、人际关系和谐的社区环境。

进一步推进城中旧村改建工作,争取阶段性成果。要主动担负起改造城中旧村建设文明社区的主体责任,进一步加大力度,落实区领导和部门挂点制度,保证领导到位、挂点人员到位、措施到位,切实帮助各村开展改建工作。各街道(镇)要切实摆正位置,组织专门力量,强化包干负责制,做好对村民的引导工作,保证改建工作的顺利进行和社会稳定。村干部要正确处理长远利益与眼前利益、集体利益与个人利益的关系,主动承担和做好改建的各项具体工作。要认真协调和解决好村民拆迁补偿、城中旧村厂房拆迁等实际问题,确保整个改建工作稳步推进。今年内,要启动南村、柠溪、夏美、新村、婆石、吉大、前山梅花村等10个村的改建工作,同时,翠微新涌、水湾头、洲仔、长沙、关闸围基等10个村要基本完成改建任务。

进一步加快城市公共资源开发,促成城市管理与城市经济发展的良性循环。要把经营城市的理念贯穿到城市管理中去,积极探索开发各种城市公共资源的有效途径,制定完善城市公共资源经营管理的政策和办法,从开发停车场、商业广告等资源入手,通过市场运作,逐步实现城市公共资源开发的产业化和规模化。要结合社区服务网点建设,引导和吸纳社会资金,发展社区有偿服务业,使之成为社会效益与经济效益相统一的新的城市经济增长点。

(二) 推动引进工作向全方位、宽领域、多层次发展,提高招商引资水平

在财政管理体制改革的新形势下,必须树立“不求所有,但求所在”的属地经济观念和市、区、镇(街)共进退的全局观念,进一步重视和强化招商引资工作。

强化招商引资队伍建设,落实目标管理责任制。要进一步健全各级招商引资机构,完善招商网络,充实招商引资队伍,以专业化为中心,全面提高招商引资人员的综合素质。继续健全招商引资目标责任制和激励机制,调动各级和社会各方的招商引资积极性。

面向国际资本市场,拓展招商引资的空间和领域。抓住中国即将加入世界贸易组织的历史性机遇,拓展对欧美日招商,争取更多的国际财团和跨国公司来香洲投资。抓住国家逐步开放服务业的有利时机,在商业、旅游、信息、金融等第三产业领域积极引进外资,形成全方位招商引资格局。继续加强上下游配套行业和产品项目的引进,提高我区行业配套和产品配套能力。进一步提升与港澳台地区的经济合作层次,扩大三地企业在我区的投资规模和合作领域。今年,要积极参加国家和省、市组织的重要招商活动,精心组织专业性和专项招商,力求创出好成绩。

整合招商资源,创新招商手段。在继续依托功能区、大学园区——科技创新海岸招商引资的同时,通过理顺利益关系,挖掘整合我区现有的土地、经营场所、人才和科研成果等招商资源,增加招商载体。加快金鼎台湾工业园和香洲工业园建设,使之成为我区新的招商引资基地。组建“区外商投资协会”,使其成为以商引商的重要阵地。进一步加大网上招商力度,加快推广招商代理制,促使我区招商引资方式向信息化、商业化和专业化发展。

完善招商服务机制,提高服务水平。建立我区重点项目引进建设快速反应机制,健全项目跟踪“热线”服务制度,及时解决项目引进和建设遇到的实际问题。全面推行“一个窗口对外、一站式服务”的办事方式。严格控制行政部门对企业的经济检查,切实减轻企业负担,全方位优化我区企业生存发展的软环境,使项目“引得进,留得住,发展快”。

与此同时,要利用大学园区——科技创新海岸和重大项目建设中,科研成果和高层次人才大量涌入、相关配套行业迅速发展的有利条件,加强与国内科研机构和上市公司的合作,继续发展多元化的国内经济合作,吸引更多的国内资金投入我区建设。大力发展加工出口一体化的高附加值加工出口项目和行业,开发更多适销对路的新产品,增大我区产品出口量。同时引导和扶持外经贸企业通过资产重组、强强合作,组建科工贸集团,培育外贸出口大户,增强出口创汇能力。

(三) 推动农村经济社会加速发展,提高镇村工业化、城市化水平

大力发展城郊经济,加快农村工业化步伐。在农村树立强烈的发展观和工业化是农村城市化基础的实业经济观念,掀起以发展工业为主的二次创业高潮。要建立适合农村特点的投资机制,组建资本与资本、资本与劳动技能、资本与资源联合的多元化投资体系,以整合自有土地资源、各功能区和市划拨的土地为载体,增加镇村工业投资。要引导有产品扩散能力和上下游产品的企业到农村发展配套产品加工,引进适合农村发展的包括劳动密集型在内的各类工业项目,迅速增加农村经济总量。各级各部门要加大对农村发展工业的扶持力度,帮助农村做好规划,加快引进,解决实际困难和问题。同时,要以配套园区和工业为重

点,以特色行业为取向,加快农村第三产业的发展。继续改善农业生产条件,发展优质水果、花卉等高效农业和特色农业。

有计划、有步骤地启动小城镇建设和农村旧村改造。要加强对镇、村规划和建设的宏观管理,逐步引入市政概念,整治镇容村貌,拆除违章建筑,净化、美化城镇和村庄。抓紧做好湾仔镇小城镇建设试点工作,并以此带动我区小城镇建设的全面开展。唐家镇、南屏镇的旧村改建工作要争取在年内取得突破性进展。

切实解决农村存在的突出问题,为农村发展创造良好的社会环境。继续抓好《香洲区村级组织工作规则》的落实,理顺村级组织之间的关系,加快实施农村财务电算化,规范村务工作和村务公开,增强村级组织的凝聚力和战斗力。继续加强对征地农民的就业技能培训,增强村民的就业竞争能力,促进村民就业。要认真解决农村当前存在的集资款、征地款、水浸等热点、难点问题,做好村民的思想引导工作,妥善处理群众来信来访,尽可能把问题解决在萌芽状态,维护农村稳定。

（四）推动以政府职能转型为重点的各项改革,提高体制创新水平

体制创新是我区加快发展、率先基本实现现代化的动力源泉。区委、区政府已把今年定为“改革年”,要以政府职能转型为重点,务求在体制创新上有新的突破。

切实转变政府职能。要从城区的实际出发,进一步强化各级政府的城市管理和社会管理职能。按照上级部署,搞好政府机构改革,构建以实现城市管理和社会管理任务为主职能的政府组织体系,从机构、职能、编制、工作程序的设置上适应政府职能转变的需要。要正确处理政

府与市场的关系,严格控制审批事项,强化对企业的指导、协调、服务职能,使政府的运作模式适应市场经济的发展。

全面完成区属企业二次改革,逐步实现公有资本从一般性竞争领域的战略性退出。对原改制企业中的公有资本年内要全部退出;对主业突出、具有发展潜力的区属公有资产进行优化组合,集约经营;对一般竞争性领域的未改制企业,要采取出售、股份合作制、有限公司制等形式,在今年内全部推向市场。各镇、街道要以产权改革为重点,加快所属企业改革步伐。

继续推进干部人事制度改革。以建设一支精干、廉洁、高效的公务员队伍为目标,建立公开选拔、竞争上岗、双向选择、能进能出、能上能下的用人机制。着力培育人力资源市场,规范人力资源中介机构,发展人力资源经营主体,加大人力资源市场监管力度,逐步建立统一开放、竞争有序、择优录用、适应经济社会发展需要的多层次的人力资源市场体系。

规范完善农渔村股份合作制。按照《香洲区农渔村股份合作制规范办法》的要求,坚持“公开、公平、公正”的原则,按照法定程序,建立健全企业法人治理结构和各项管理制度及监督制度,年内基本完成农渔村股份合作制规范工作。

加快事业单位管理体制改革。对可以直接进入市场的事业单位,年内要与政府部门脱钩;对公益性事业单位,要改变政府管理方式和财政拨款方式,变直接管理为严格监控、自主管理,变按人头拨付经费为按项目拨款,变身份管理为岗位管理,坚持按市场原则选人用人,逐步实现事业单位人事管理市场化。卫生、教育、农口、城管线的事业单位改革

年内要取得实质性进展。

要继续完善社会保障体系,按照“对象就是任务”的要求,做好社会保险全覆盖工作。同时,大力推进各项配套改革,为市场经济的发展营造良好的社会环境。

(五)推动科技进步,提高科技创新和信息化水平

建立完善以企业为主体的科技创新机制,争创全国科技先进县(区)。落实市政府关于鼓励企业进行科技创新的有关政策,引导、扶持骨干企业建立健全科研机构,提高企业的技术创新能力,加快企业产品开发升级。建立面向中小型企业的科技服务体系,鼓励和引导中小型企业加快利用科技成果,增强市场竞争能力。采取有效措施,扶持民营科技企业加快发展。引导新办企业从项目建设开始就着手规划建设好以科技创新促进自身发展的机制。与此同时,重视发挥现有科研机构 and 人才的作用,提高他们的积极性和创新能力。

积极发展与大学园区——科技创新海岸科研机构和科技人才的联系合作。通过直接利用科研成果、委托研究开发等途径,加快科研成果向现实生产力转化。通过聘请技术顾问、吸纳技术入股等形式,利用大学园区——科技创新海岸高层次科技人才的智力,提高我区的科技创新水平。

建立和完善多元化的科技投入机制。坚决落实省政府对加大科技投入的有关规定,增加财政对科技的投入,运用税收优惠、财政贴息、设立风险投资基金等方式,重点扶持早期创业的、与“三个基地”建设相关的信息设备、软件等高新技术主导行业的发展。努力培育民间商业性的

249

0235

创业投资主体,引导民间资金投向科研开发和科研成果应用;按照市场配置资源的要求,努力吸引境内外尤其是港澳创业投资基金到我区投资。

加快经济社会信息化步伐。从政府服务、人才引进、税收优惠、投融资体系配套等方面对信息产业进行政策倾斜,建立促进信息产业发展的政策支撑体系。加快信息技术在经济社会各行业、各领域的应用。以现有的政府信息网络平台为基础,加快网络发展,年内争取覆盖各镇、街道,然后逐步扩展到居委会和村一级。同时积极推进政府管理、商务、公文等电子化、数字化信息建设。街道要突出抓好社区信息网络的建设,加快街道、居委会与物业小区、属地单位的联网。要运用信息技术装备现代服务业和改造传统产业,以企业信息化带动产业信息化。继续加大科普教育力度。各类学校要积极推广计算机与网络技术教育,逐步提高全社会信息化知识和技能的普及程度。

(六)推动经济结构调整优化,提高高新技术产业和第三产业发展水平

调整经济结构,推动产业结构优化升级,是未来五年我区经济走向现代化的主要途径。因此,从现在起就必须明确“城市经济”和“城郊经济”的发展思路,加大结构调整力度。

培育壮大优势行业,加快高新技术产业发展。要在机制、政策、环境等方面为高新技术企业的发展创造更加有利的条件,尤其是在引进人才和项目的机制上要有新动作、新突破。以东信和平、紫翔电子等高科技企业为龙头,突出发展电子信息制造业等优势产业群,争取形成具有自

主知识产权的核心产品开发能力。要继续完善多元化的高新技术产业投入体系,用高新技术和适用技术改造传统产业,缩短产品更新换代周期,加速产品结构的优化升级。

抓住机遇,加快发展第三产业。结合城市管理和城市化建设,将城区发展经济的重点放到开发城市公共资源发展第三产业上来,大力发展房地产、社区服务、信息服务、家政、广告招牌等特色行业,使之成为我区第三产业新的增长点。要抓住城中旧村改建、市容环境整治带来的商机,规划建设一批商业街、步行街,培植好一批专业市场。要立足基础,积极扶持,加快发展各镇、街道的特色经济。各镇、村要大力发展为周边园区配套的第三产业项目。要充分挖掘我区历史人文资源和海洋资源,通过整合策划,采取招投标等方式吸引各方投资,加快发展具有我区特色的旅游业。

加强引导与服务,大力发展个体私营经济。要强化对个体私营企业的指导和服务,帮助他们建立现代企业制度,为他们提供各类信息,解决实际问题,维护他们的合法权益。充分发挥区工商联、区个体私营企业协会等组织的作用,促进个体私营企业之间、企业与社会各方之间的联系与交流,为个体私营企业的发展创造有利的社会环境。要积极引导本地居民投资创办实业,扩展个体私营经济的投资渠道与规模。

积极扶持重点项目发展。进一步抓好市和区扶持重点企业发展优惠政策的落实,健全区领导及有关部门挂钩扶持重点企业制度,切实解决重点企业生产经营遇到的困难和问题,促进企业扩张规模、提高效益,增强重点企业对我区经济的支撑力。今年,区政府将重点扶持东信

246

0237

和平通讯城、矽峰数码科技、理想数码印刷机、紫翔柔性线路板、威士茂科技工业园、华润电器、键桥盈信光纤基地、天威耗材基地、许继配电自动化基地、装饰材料经贸会展中心等新项目加速发展。各挂钩领导和部门要切实负起责任,帮助这些重点项目年内在规模和效益上创出新成绩。

(七)推动税源培植和资产运营上效益,提高财政增收水平

从今年开始,市对我区实行地税“核定基数、按比例分成”的分税制财政管理新体制。我们必须突破“区属经济”的局限,确立“区域经济”和“税源经济”观念,把财政工作的重点放在培植辖区税源、增加国有资产经营收益上。

理顺区与镇(街)的财政收益分配关系。按照属地经济发展成效与财政收益挂钩的原则,完善对镇的财政管理体制,探索试行新的街道财政管理办法。

加大培植税源力度,促进属地税收增长。要加强辖区社会管理,做好税源信息的收集、分析和反馈工作,及时帮助辖区企业解决实际问题,促进企业不断发展壮大。

搞好国有资产运营,增加财政收益。继续完善企业公有资本和行政事业单位公有资产管理办 法,提高经营性资产的运营水平。规范街道经营性资产的经营管理,实现街道经济发展公司与街道办全面脱钩。各镇要参照区的做法,充分发挥资产经营中心和农渔村股份合作制的作用,提高镇和农渔村公有资产的经营管理水平。各级资产经营机构要切实承担起资产保值增值的责任,提高经营管理水平和效益。

强化税收征管,控制财政支出。要认真做好新财政管理体制下的税收征管工作,坚持依法治税,堵塞税收征管漏洞,确保应收的税收及时足额入库。继续改革财政支出管理办法,完善部门预算制,规范财政支出。进一步落实政府采购制度,将政府采购范围扩大到镇、街道一级。逐步推行向行政事业单位派驻财务总监,加强“收支两条线”管理,提高对财政资金的监管水平。

(八)推动精神文明建设协调发展,提高社会文明水平

深入开展创建文明城区活动。积极探索加强思想道德建设的新路子,用邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想武装干部群众,努力提高全区人民的思想道德和科学文化素质。广泛开展群众性精神文明创建活动,以创建文明社区为重点,推动创建文明单位、文明行业、文明镇村等各项创建活动的深入开展。要突出军地双方的思想交流和优良传统、优良作风交流,赋予双拥工作和军警民共建工作新的内容和形式,提高双拥共建水平。继续争创征兵全优单位,提高民兵预备役工作水平。积极推进退役士兵安置市场化,保证安置率与军地两用人才开发率达到100%,再创双拥模范区。积极引导村民移风易俗,搞好殡葬改革,创全国无坟县区。

大力发展教育事业。树立现代开放的教育理念,全面推进素质教育,积极稳妥地深化办学体制和学校内部管理体制,整合教育资源,调整学校布局,调动社会各方力量,增加教育投入,改造薄弱学校,建设规范学校,创建等级学校。今年内,全区要有两所小学建成省一级学校。加强教师队伍建设,培养学科带头人,努力提高教育质量和办学

水平,加速我区教育现代化。

严格控制人口增长,加强环境保护。全面规范完善计划生育属地化管理,加大计生行政执法力度,加强指导与服务,强化流动人口的计划生育管理,坚决把人口自然增长率控制在 12.5‰ 以下。坚持可持续发展战略,切实加强水和林木等环境资源的保护,进一步控制城市噪音、废气等污染,优化城市环境。

加快文体卫事业发展。要构建以广场文化为代表、以社区文化为重点的香洲文化特色,抓好文化资源的开发和利用,发展文化产业。加快卫生体制改革步伐,进一步改善医疗环境,开展爱国卫生运动,加速城乡卫生事业发展。广泛开展群众性体育和全民健身活动,切实加快“区球”——乒乓球等重点体育项目的发展,创建我区体育品牌。

加强民主法制建设和社会治安综合治理。坚持依法治区,加大普法力度,加强民间组织管理,深入开展反法轮功邪教的斗争,坚决打击各种犯罪活动,扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象,维护社会稳定。

要高度重视安全生产工作,层层落实行政首长负责制和目标管理责任制,加强执法检查,消除各种事故隐患,确保人民生命财产安全。认真部署“三防”和森林防火工作,增强防范意识,组建一支召之即来、来之能战的应急队伍,提高抵御自然灾害的能力。

(九)推动职能转型期的政府自身建设,提高行政服务水平

坚持依法行政,提高行政效率。要全面强化政府机关的依法行政意识,提高干部队伍依法行政的自觉性。继续完善向人大报告和向政协通报工作的制度,认真办好议案、提案,虚心听取人大代表和政协委员的

意见和建议。尽快健全各级法制机构,切实依法做好行政复议工作。充分发挥区政府决策咨询委员会的作用,加强调查研究,提高政府决策的民主化、科学化水平。要结合机构改革,改进政府行政方式,减少政府审批事项,推行和完善备案制、核准制,进一步规范办事程序,强化督办制度、审监分离制度、行政过错责任追究制度和审批分级负责制度,不断完善和优化政府的运作机制。

加强思想业务建设,提高服务水平。要进一步加强政府机关尤其是政府领导班子的思想政治建设,使邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想贯穿于政府机关的各项工作。教育政府工作人员增强学习的紧迫感和自觉性,努力掌握新知识、新业务,增强服务本领。进一步加强机关作风建设,强化公务员队伍的服务意识,不断优化工作手段和程序,努力实现优质服务与高效服务的统一。

以建章立制为重点,提高勤政廉政建设水平。进一步落实党风廉政建设责任制,加强政风建设,切实精简会议和文件,大力抓好政府决策的贯彻落实,保证政令畅通。继续完善领导干部下基层制度、机关部门挂钩帮助基层解决实际问题制度、行政事务受理制度、公务接待制度、因公出国审批制度,推行区府直属机关政务公开,使政风廉政建设走向规范化。同时,积极稳妥地进行公务用车制度改革。

各级政府要以为群众办好事、办实事为切入点,把“代表人民群众根本利益”的思想真正落到实处。今年,区政府将着力办好以下8件实事:1、确保10条城中旧村居民住进文明社区。2、建设北沙村、官塘村、唐家村、广生村、连屏村的排洪工程,解决水浸问题。3、建设城市管理信

息服务系统,尽快解决市民关心的热点问题。4、建设梅华、明珠街道行政与社区服务场所,落实和改善居委会办公用房,方便居民办事。5、基本完成改造第一批薄弱学校工作,为师生教学创造良好的条件。6、建设区科技馆,为市民学科学提供场所。7、建设区少儿乒乓球训练基地。8、督促集资企业加快偿还群众集资款。

各位代表,新世纪充满了新的希望。让我们在市委、市政府和区委的正确领导下,团结一致,真抓实干,开拓进取,努力做好今年的各项工作,为实现十五计划开好头,起好步,为 2005 年率先基本实现现代化而努力奋斗!